

# 中国人民银行关于 2024 年度 法治政府建设情况的报告

2024 年，中国人民银行坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平法治思想，坚决落实党中央、国务院关于金融工作的各项决策部署，认真执行《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》，全面推进新时代法治央行建设。现将有关情况报告如下。

## 一、坚持党对法治央行建设的全面领导

中国人民银行高度重视法治央行建设工作，严格落实“第一议题”制度，在学悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想上持续下功夫。党委通过集体学习、专题学习等方式，深入学习领会《习近平法治思想学习纲要》《论全面坚持依法治国》等习近平总书记关于法治建设的重要论述。组织全系统深入学习领会习近平法治思想。认真履职尽责，将法治央行建设与业务工作同部署、同落实，切实把习近平法治思想贯彻落实到央行工作全过程、各方面。

中国人民银行党委书记、行长潘功胜同志认真履行推进法治政府建设第一责任人职责，担任中国人民银行依法行政工作领导小组组长，多次主持召开党委会议、行务会议、依法行政

领导小组会议，听取法治央行建设工作情况汇报，研究推动重点金融立法、抓好规章规范性文件清理、提升行政执法规范化水平等专项工作，确保金融法治高质量发展。

## 二、2024年法治央行建设主要举措

### （一）持续完善金融法治体系。

1. 推动重点立法修法项目取得重大进展。加快推进中国人民银行法修改。金融稳定法经全国人大常委会第二次审议。反洗钱法完成修订，于2024年11月正式颁布。积极推动商业银行法、票据法、存款保险法、外汇管理条例、公司债券管理条例等立法修法进程。持续跟进银行业监督管理法、保险法、信托法、企业破产法等相关立法修法工作。推动批量修改中国人民银行货币政策委员会条例、国务院关于实施银行卡清算机构准入管理的决定、国务院关于实施金融控股公司准入管理的决定。推动废止现金管理暂行条例。

2. 严格做好规章规范性文件制定和清理工作。对规章规范性文件起草、审核、征求意见、发布、备案等全过程进行规范，确保程序合法、实体合法。2024年，中国人民银行共制定3件规章和6件规范性文件，修改7件规章和2件规范性文件。认真组织开展规章规范性文件清理，对实施20年以上的规章和现行有效的规范性文件逐件梳理，对需要进一步完善的及时“改”，对不适应实践需要的坚决“废”。

### （二）推进严格规范公正文明执法。

1. 加强制度建设，完善依法行政体制机制。出台《中国人民银行行政处罚裁量基准适用规定》，进一步细化行政处罚裁量基准。对《中国人民银行紧急贷款管理暂行办法》等6件部门规章涉及行政处罚的条款进行集中修改。组织修订《中国人民银行行政许可事项清单》并对外公布。

2. 坚持依法合规，规范开展执法检查和行政处罚。持续加大对分支机构执法检查的统筹力度，优化执法检查和行政处罚流程。2024年，全系统共开展执法检查1147次。全系统依法对474家机构及630名责任人实施行政处罚，罚没金额合计约6.45亿元。

### （三）全面主动落实政务公开。

1. 扎实推进政府信息公开。及时准确公布行政执法等信息，做到法定公开事项主动公开到位，及时准确答复群众信息公开申请，依法保障公众合理信息需求。2024年，中国人民银行公示行政执法信息1353663条，共受理政府信息公开申请1766件，上年结转121件，依法办结1792件，转结下年度继续办理95件。

2. 强化政策解读。2024年，中国人民银行总行发布新闻稿318篇，举行或参加新闻发布会、吹风会18场，加大政策宣传解读力度，稳定和引导市场预期。围绕完善商业性个人住房贷款利率定价机制、进一步优化支付服务提升支付便利性、受益所有人信息管理办法等重要政策发布，配发答记者问9

篇。2024年，中国人民银行官方微信公众号、微博全年累计发布信息2366条，总阅读量超1亿次。

#### （四）妥善处理社会矛盾纠纷。

1. 积极做好行政复议应诉工作。中国人民银行深入践行新时代“枫桥经验”，创新完善行政复议机制，加大调解和解力度，提升复议案件办理质效，维护人民群众合法权益。2024年办理常规类行政复议案件1805件，行政应诉案件276件。

2. 依法依规处理信访事项。落实“接访即办”，将信访事项第一时间转办相关业务部门，对于复杂事项，组织多部门及有关单位联合研判、协同处置。加大涉企性、典型性、重复性信访问题办理力度，着力化解矛盾纠纷。2024年，中国人民银行总行办理群众来信4000余件，接待群众来访1000余人次。

#### （五）强化金融法治宣传教育。

1. 推动金融普法宣传走深走实。认真落实“八五”普法规划，严格履行“谁执法谁普法”普法责任制，以现场宣传、动漫视频等形式开展反假币、反洗钱、征信、支付结算、存款保险等央行履职相关法律知识普及工作。贯彻实施全过程普法，将普法与业务宣传和监管履职统筹推进，打造多元共治的普法格局。

2. 强化金融法治教育培训。推动领导干部学法用法系统化、纵深化、常态化。通过专题讲座、专题研讨、课题研究等方式，组织领导干部深入学习习近平法治思想。开设《中华人

民共和国公务员法》及配套法规政策网络培训、应知应会党内法规和国家法律网络培训，推动领导干部学法知法守法用法。

### 三、下一步工作安排

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是推进法治央行建设（2021—2025年）的关键之年。中国人民银行将深入学习贯彻习近平法治思想，以更加积极有为的精神状态，推动法治央行建设再上新台阶。一是坚持党中央对金融工作的集中统一领导。严格落实“第一议题”制度，落实落细党中央、国务院关于金融法治工作的决策部署。二是加快推动金融重点立法修法。推进中国人民银行法、金融稳定法、商业银行法等立法修法进程，健全规章规范性文件定期清理机制，助力金融法律体系建设。三是持续深化依法行政。坚持问题导向，大力推进精准检查，防止重复检查、多头检查，切实减轻企业负担，大力推进行政执法规范化、高效化。四是依法妥善化解纠纷。坚持和践行新时代“枫桥经验”，依法办理行政复议和行政应诉案件，形成加强执法监督、加快风险排查、提早化解纠纷等有效机制。